

Vaasan hallinto-oikeus

Diaarinumero 01476/18/5107

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

29.5.2020

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **5.6.2020**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 29.5.2020 nro 20/0059/3, valitus ympäristölupa-asiassa Ympäristöluvan myöntäminen multatuotteiden valmistamiseen, Rusko

Luvan hakija

Multamestari Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **29.5.2020 – 6.7.2020** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet ja valitusaika

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. **Valitusaika päättyy 6.7.2020.**



Antopäivä

29.5.2020

Päätösnumero

20/0059/3

Diaarinumero

01476/18/5107

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakijat

[REDACTED]

Luvan hakija Multamestari Oy

Päätös, johon on haettu muutosta

Ruskon rakennus- ja ympäristölautakunta 18.10.2018

Rakennus- ja ympäristölautakunta on päättänyt myöntää Multamestari Oy:lle (myöhemmin myös yhtiö) ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan multatuotteiden valmistukseen. [REDACTED]

[REDACTED]. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla, ellei lupamääräyksissä toisin määrätä.

Päätöksen mukaan luvan saaja voi jatkaa toimintaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätöksellä annetut lupamääräykset olennaiselta osin:

Toimintaa koskevat määräykset

1. Alueella saa vastaanottaa ja kompostoida [REDACTED] laitokselta tulevaa tai laadultaan vastaavaa mädätysjäännöstä sekä hevosenlantaa enintään 10 000 t/a.

2. Aumausta, aumojen kääntöä ja seulontaa voidaan harjoittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–20.00 ja lauantaisin klo 7.00–18.00 sekä satunnaisesti myös muina aikoina. Toimintaa ei saa harjoittaa arkipyhinä.

3. Raaka-aineiden vastaanotto sekä materiaalien varastointi ja käsittely tulee järjestää siten, että raaka-aineita, väli- tai lopputuotteita tai muita materiaaleja

ei pääse leviämään toiminta-alueen ulkopuolelle.

4. Riittävällä tarkoitukseen sopivalla seosaineen lisäämisellä sekä aumojen kääntämisellä ja muotoilulla sekä mahdollisilla muilla toimilla on huolehdittava siitä, että olosuhteet kompostoitumiselle ovat optimaaliset eikä vettymistä tai tiivistymistä tapahdu. Seosaineiden määrä on oltava riittävä ja niiden laatu sellainen, että optimaalinen kompostoituminen on mahdollista. Uusien aumojen alle on levitettävä vähintään 20 cm paksuinen kerros turvetta siten, että turvepatja ulottuu vähintään 50 cm auman ulkopuolelle.

Melu, pöly ja tärinä

6. Aumoja on käännettävä ja seulontaa suoritettava sellaisissa sää- ja tuuliolosuhteissa, joissa hajun ja pölyn leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä.

Maa-ainekset on kuljetettava alueelle siten, ettei liikenteestä ja kuljetuskaluston epäpuhtaudesta aiheudu ympäristölle pöly- tai muita haittoja.

7. Mikäli laitoksen toiminnasta aiheutuu merkittävää hajuhaittaa, on toiminnanharjoittajan ryhdyttävä välittömästi selvittämään hajun aiheuttajaa sekä aloitettava toimenpiteet hajuhaitan vähentämiseksi.

Päästöjen estäminen maaperään sekä pinta- tai pohjaveteen

10. Toiminta-alueen pohja tulee pitää hyvässä kunnossa. Kentän kuntoa on tarkkailtava jatkuvasti ja mahdolliset vauriot on korjattava viipymättä. Pohja tulee muotoilla siten, että siitä ei pääse valumia ympäristöön. Tarvittaessa valumia tulee estää imeyttämällä nesteet turpeeseen.

11. Toiminta-alueelta muodostuvat valumavedet on johdettava tasausaltaiden kautta pois niin, ettei niistä aiheudu haittaa pinta- tai pohjavesille. Pois johdettavasta vedestä ei saa aiheutua haittaa purkualueella, purkuojan varressa tai ojassa.

Tarkkailu ja raportointi

15. Onnettomuus- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä kunnan ympäristönsuojeluun.

16. Pintavesivaikutusten tarkkailemiseksi tasausaltaista pois johdettavan veden laatua on tarkkailtava kaksi kertaa vuodessa, huhti-toukokuussa ja loka-mar-

raskuussa. Näytteistä tulee määrittää kokonaistyyppi, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, liukoinen fosfori, BOD, vesien hygieeninen tila. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa annettuja tarkkailumääräyksiä.

Vesinäytteen tuloksista on laadittava lausunto, josta käy ilmi toiminnasta aiheutuvat vesipäästöt ja kuormitus. Tulosten perusteella ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa erillisiä määräyksiä päästöjen vähentämiseksi.

19. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä ja varauduttava toimintaan soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

████████████████████ on valituksessaan vaatinut lautakunnan myöntämän ympäristöluvan kumoamista. Lisäksi he ovat vaatineet täytäntöönpanon keskeyttämistä.

Valituksenalaisen ympäristöluvan toiminta-alueella on voimassa oleva maa-aineslupa, mutta nyt suunniteltu toiminta on aivan toisenlaista toimintaa, josta aiheutuu erityisesti jatkuvaa hajuhaittaa, joka ei ole verrattavissa karjatilojen aiheuttamaan haittaan, vaikka lupapäätöksessä näin on todettu. Kompostoinnin aiheuttama haitta tulee olemaan jatkuvaa. Lisäksi jätevesiä ei voida käsitellä ojassa haihduttamalla tai saveen imeyttämällä, vaan vesi tulee päätymään avo-ojia myöden lopulta Ruskon jokeen puhdistamattomana.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Ruskon kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta on lausunnossaan todennut muun ohella, että lautakunta on lupaharkinnassaan tutkinut ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja todennut, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu ympäristönsuojelun tarkoittamia haittoja tai seurauksia. Ympäristöluvassa ei voida rajoittaa liikennöintiä yleisellä tiellä eikä ottaa kantaa yksityisteiden käyttöä ja kunnosapitoa koskeviin asioihin. Luvassa on huomioitu toiminnasta mahdollisesti aiheutuva riski pintavesille ja vesien asianmukainen hallinta. Toiminnasta ei lasketa jätevesiä tai hulevesiä suoraan Ruskonjokeen. Toiminta-alueella syntyvät vedet johdetaan tasausaltaiden kautta ojaan. Lopulta vedet johtuvat Ruskonjokeen. Vesien tarkkailusta, vesipäästöjen vähentämisestä ja valumavesien johtamisesta on annettu asianmukaiset määräykset. Lisäksi on annettu määräyksiä hajuhaittojen estämiseksi. Ympäriällä harjoitetaan maa- ja karjataloutta, joten alueella kulkee raskasta liikennettä ja hajuhaittoja aiheutuu muustakin toiminnasta.

Ruskon kunnalle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuskulle ja Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on varattu tilaisuudet vastineen antamiseen. Vastineita ei ole annettu.

Raision kaupungin ympäristön- ja rakennusvalvontapalvelut on Ruskon kunnan terveydensuojeluviranomaisena ilmoittanut, ettei se anna vastinetta.

Multamestari Oy on antanut vastineen valituksen ja lausunnon johdosta. Yhtiön mukaan muun muassa valituksessa esitetyistä haitoista on päätöksessä annettu asianmukaiset määräykset. Kompostointi vähentää myös mädätysjäätöksen hajuhaittoja entisestään ja parantaa sen levitettävyyttä.

██████████ on vastaselityksessään katsonut, että sekä ympäristöviranomaisen että toiminnanharjoittaja vähättelevät aiheutuvaa hajuhaittaa. Valittajat asuvat lähellä toiminta-aluetta, jossa haitta on jatkuvaa ja sietämätöntä. Odotettavissa on, että hajuhaitta lisääntyy toiminnan laajetessa. Alueella on lisäksi kaksi karjatilaa, mutta ne sijaitsevat etäämpänä asutuksesta ja niiden hajuhaitta kestää 2–3 päivää kahdesti vuodessa lietealtaan tyhjennyksen yhteydessä. Jätevesien osalta tosiasia on, että jätevedet menevät Ruskonjokeen sellaisenaan, varsinkin altaiden ollessa jäässä.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus kumooa Ruskon rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen ja hylkää *Multamestari Oy:n* ympäristölupahakemuksen.

Perustelut

Sovellettavat säännökset

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristön pilaantumisen tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa muun ohella haittaa luonnolle ja sen toiminnoille, ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä tai ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä.

Ympäristönsuojelulain 8 §:n 1 momentin mukaan luvanvaraisessa toiminnassa toiminnanharjoittajan on ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi huolehdittava ja varmistuttava siitä, että toiminnassa muun ohella käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä.

Pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan:

- 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski;
- 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle;
- 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta;
- 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus;
- 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään liitteen 1 taulukossa 1 (direktiivilaitos) ja taulukossa 2, on oltava lupa (ympäristölupa). Liitteen 1 taulukon

2 kohdan 13 f mukaan muu kuin taulukon 2 kohdassa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluva jätteenkäsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään.

Pykälän 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun ohella:

- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa tai
- 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset:

- 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista;
- 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä;
- 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä;
- 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa;
- 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista;
- 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta muun ohella ympäristölle haitallisista aineista, pölystä tai hajusta.

Jätelain 13 §:n 1 momentin mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti.

Pykälän 2 momentin mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa sekä jätteen käsittelylaitoksen tai -paikan sijoittamisessa, rakentamisessa, käytössä ja käytön jälkeisessä hoidossa on erityisesti huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua ja hajua taikka viihtyisyyden vähentymistä. Toiminnan, laitoksen tai paikan on lisäksi sovellettava ympäristöön ja maisemaan.

Pykälän 3 momentin mukaan jätehuollossa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä.

Asiassa saatu selvitys

Toiminta-alue

Yhtiön lupahakemuksen sekä valituksenalaisen päätöksen mukaan laitos sijaitsee Ruskon kunnassa [REDACTED]. Käsitteilyalueen pinta-ala on noin 1,5 hehtaaria. Alueen ympäristö on vanhaa tai käytössä olevaa peltomaata. Toiminta-alue on vanhaa savista peltomaata. Varsinais-Suomen maakuntakaavassa ottamisalue sijoittuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Alueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa. Vahdon kunnanosan osayleiskaavatyö on käynnistynyt kunnanvaltuuston päätöksellä 29.10.2012 ja ehdotetussa osayleiskaavassa alueen ympäristö on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M) ja maa-ainesten ottoalueeksi (EO).

Alueen välittömässä läheisyydessä on kaksi kotieläintalouden suuryksikköä. Lähimmät asumiseen käytettävät rakennukset ja niiden välittömässä läheisyydessä sijaitsevat oleskeluun tarkoitetut piha-alueet sijaitsevat hakemuksen mukaan noin 280 ja 400 metrin etäisyydellä ja valituksenalaisen päätöksen mukaan noin 180 metrin etäisyydellä.

Lähin Natura-kohde on noin 4,5 kilometrin etäisyydellä pohjoiseen sijaitseva Kurjenrahkan kansallispuisto. Lähin luonnonsuojelualue on Rehtsuon luonnonsuojelualue, joka sijaitsee noin 6,5 kilometrin etäisyydellä lounaassa. Käsitteilyalue ei sijaitse tärkeällä tai muulla vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella. Lähimmät pohjavesialueet ovat 2,8 kilometriä alueen länsipuolella sijaitseva Lassinvuori (0290601) ja 3,1 kilometrin etäisyydellä luoteessa sijaitseva Kangenmiekka (0290602). Molemmat pohjavesialueet ovat vedenhankintaa varten tärkeitä.

Toiminnan kuvaus

Toiminnassa jatkojalostetaan [REDACTED] mädätysjäännöstä nurmikko- ja istutusmullaksi. Tuotteet luokitellaan kompostimullaksi, jota käytetään kasvupohjana. Laitokselle on haettu Eviran lannoitevalmistelain mukaista hyväksyntää. Mädätysjäännöstä käsitellään enintään 10 000 tonnia vuodessa.

Sääolosuhteet määräävät vuodenaikaisen toimintarytmin. Aktiivinen toiminta tapahtuu helmi-lokakuun välisenä aikana. Säiden salliessa toiminta voi jatkua marraskuulle asti. Aktiivikäsittelevä vaiheessa tapahtuu mädätysjäätöksen vastaanottoa, maa-ainesten sekoitusta, aumausta, seulontaa ja tuotteiden valmistusta.

Alussa mädätysjäätöksen sekoitetaan turvetta, heinää, haketta, hevosenlantaa ja haravointijätettä, minkä jälkeen seos aumataan. Materiaalia ilmataan kääntämällä aumoja 2–3 kertaa kompostoinnin aikana. Kokonaisuudessaan noin neljä kuukautta kestävä kompostoinnin aikana materiaali kuivuu ja rakenne paranee. Multaseoksen valmistamiseksi käsitelty mädätysjäätös seulotaan ja siihen sekoitetaan hiekkaa/moreenia sekä turvetta siten, että mädätysjäätöksen osuus lopputuotteessa on noin 30–40 prosenttia. Mullan pH-arvoa voidaan säätää lisäämällä seokseen kalkkia. Multatuotteiden seulontaa tehdään 5–7 kertaa vuodessa ja multatuote läjitetään varastokasaan myyntiä varten.

Yksi valmiste-erä vastaa yhtä kompostiaumaa ja alueella on mahdollista olla yhtäaikaisesti kahdesta neljään aumaa. Kompostiauman koko on noin 4 000 m³. Aumojen lisäksi alueella on varastokasoissa haketta, turvetta ja hiekkaa tai moreenia. Hevosenlantaa saadaan läheisiltä hevostiloilta. Turvemulta on peräisin omalta maa-ainesalueelta, heinä ja olki tulevat viereisiltä karjatiloilta. Vastaanotettava maa-aines on peräisin rakentamattomista kohteista. Maa-aineksen vastaanottotarkastus tapahtuu silmämääräisesti.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Lupahakemuksen mukaan toiminnassa ei käytetä vettä. Toiminta-alueen kenttä on vettä läpäisemätöntä savea. Alue on muotoiltu siten, että suoto- ja muut valumavedet johtuvat aumojen välissä oleviin ojiin. Ojien päissä on tasausaltaat. Turvepatjoilla ehkäistään poikkeuksellisen runsaan sateen aiheuttamia valumia. Kesäkaudella valumat ovat vähäisiä, joten altaassa olevat vedet haihtuvat. Huolellisella toiminnalla ja työtapoja noudattamalla toiminnalla ei ole vaikutusta maaperään tai vesistöön.

Toiminnasta ei aiheudu ympäristön kannalta haitallista pölyä tai hajua. Tuotantoalueen liikenne on suoraan sidonnainen valmistettavan tuotteen määrään. Liikenne on pääsääntöisesti kuorma-auto ja henkilöautoliikennettä. Liikenteen aiheuttamaa pölyä on pyritty vähentämään suolaamalla alueelle johtavaa hiekkatietä.

Seulonnassa mahdollisesti syntyvä ylite palautetaan ensisijaisesti takaisin prosessiin. Työkoneiden huollot tehdään toiminta-alueen ulkopuolella olevassa maatilakeskuksessa. Huoltotöistä voi syntyä vähäisiä määriä öljy- ja pakkausjätettä, jotka toimitetaan huollon jälkeen muualle käsiteltäväksi.

Lupahakemuksen mukaan toiminnassa käytetään alalla normaalisti käytössä olevaa maansiirto- ja kompostituotteiden prosessointitekniikkaa eikä ympäristön kannalta merkittävästi parempaa tai käyttökelpoisempaa tekniikkaa ole olemassa.

Oikeudellinen arviointi

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristölupa tulee myöntää toimintaan, joka

täyttää luvan myöntämisen edellytykset. Lain mukaan pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, kesto, vaikutusten merkittävyys, pilaantumisen todennäköisyys, elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta sekä sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen käyttötarkoitus. Lisäksi jätelain mukaan jätteestä ei saa aiheutua muun ohella vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen käsittelylaitoksen tai -paikan sijoittamisessa ja käytössä on erityisesti huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua ja hajua taikka viihtyisyyden vähentymistä. Jätehuollossa on lisäksi periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä.

Asiassa saadun selvityksen mukaan nyt käsillä olevassa toiminnassa on kyse mädätysjäännöksen, hevosenlannan ja haravointijätteen käsittelystä aumoissa, josta voidaan arvioida aiheutuvan merkittävää hajuhaittaa. Toiminta sijaitsee asiakirjojen mukaan alueella, jonka ympäristö on peltoaukeaa ja lähietäisyydellä on useita asuinkiinteistöjä. Lähin vakituisesti asuttu asuinkiinteistö sijoittuu noin 200 metrin etäisyydelle aumoista ja lisäksi noin 500 metrin etäisyydellä on useita muita asuinkiinteistöjä. Lisäksi samalla alueella sijaitsee kaksi suurta eläinsuojayksikköä, joista myös aiheutuu hajuhaittaa. Jätteen käsittely ei hakemuksen mukaisesti toteutettuna tapahdu hajukaasun osalta hallituissa olosuhteissa eikä toiminnassa syntyviä hajukaasuja kyetä rajoittamaan tai keräämään asianmukaista käsittelyä varten. Lisäksi hakemuksen mukainen kompostointi ei täytä alustan osalta parhaan käytössä olevan tekniikan vaatimuksia maaperän ja pinta- ja pohjavesien suojaamiseksi, sillä toiminnassa ei myöskään voida hallita sade- ja sulamisvesien pääsyä maaperään ja vesistöihin. Siten hallinto-oikeus katsoo, että toiminnan ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi ei voida antaa ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 ja 3 momentin ja jätelain 13 §:n 3 momentin tarkoittamia parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia lupamääräyksiä. Näin ollen ja kun otetaan huomioon suunnitellun sijoituspaikan ympäristön olosuhteet ja lyhyet suojaetäisyydet lähimpiin häiriintyviin kohteisiin hakemuksen mukaisesta jätteenkäsittelytoiminnasta voidaan katsoa ennalta arvioiden aiheutuvan naapurikiinteistöille hajuhaitan muodossa eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta, jota ei lupamääräyksin voida estää. Siten rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös on kumottava ja yhtiön ympäristölupahakemus on hylättävä ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin nojalla.

Valituksenalaisen päätöksen tultua tällä päätöksellä kumotuksi, enempi lausuminen täytäntöönpanon kieltämistä koskevasta vaatimuksesta raukeaa.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkipano

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä tiedottaminen

██████████ on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista asiakumppaneilleen. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 94 §, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Päätöksestä ilmoittaminen

Ruskon kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta ympäristönsuojelulain 197 §:n 2 momentin ja kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **xx**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Diaarinumero
01476/18/5107

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Janne Marttila ja Arto Hietaniemi sekä tekniikan alan hallinto-oikeustuomari Jenni Korpeinen.

Janne Marttila

Arto Hietaniemi

Jenni Korpeinen

Hallinto-oikeuden esittelijä


Laura Portin

Toimituskirjan antaja:

Anu Sara
lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös ja maksu


maksutta

Jäljennös maksutta

Multamestari Oy

Ruskon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Ruskon kunnan terveydensuojeluviranomainen

Ruskon kunnanhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisestiEtelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

ARS

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaan-
nista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>