

54§ **MAA-AINESLUPAHAKEMUS, TURUN JA KAARINAN  
SEURAKUNTAYHTYMÄ**

Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymä on hakenut maa-aineslupaa soran ja hiekan ottamiseen Ruskon kunnan Kaarinan Pappilan kylässä tilalla Pappilankorpi (RN:o 1:10). Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymä hakee myös lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman (MAL 21 §). Kiinteistöllä on aikaisemmin ollut soran ja hiekan ottolupa, joka koskee samaa aluetta kuin uusi hakemus.

**HAKEMUS**

**Luvan hakija**

Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymä  
Ahtolantie 50  
20720 Turku

**Maa-ainesten ottokohteen sijainti ja ottamisen laajuus**

Alue sijaitsee Mäkirinnantien eteläpuolella. Heti tienvarressa on vanha maisemoitu maa-ainestenottoalue, jonka takana luvan mukainen alue sijaitsee. Aluetta kuvaava kartta on oheismateriaalina. Ottamisalueen liittymästä on noin 1 km Lavamäentielle. Lupaa haetaan 14,52 ha:n soran ja hiekan ottamiseen, kaivunalueen pinta-ala on n. 7,9 ha. Hakemuksen mukaisesti maa-ainesta on tarkoitus ottaa yhteensä 100 000 m<sup>3</sup> ktd. Lupa haetaan 10 vuodeksi.

**Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta**

Maa-aineslain (1981/555, 7 §) mukaan luvan maa-ainesten ottoon myöntää kunnan määräämä viranomainen, Ruskon kaavoitus- ja rakennuslautakunta, jolle kuuluu Ruskon kunnan maa-aineslain mukaiset viranomaistehtävät.

**Asian vireille tulo**

Hakemus on toimitettu Ruskon kuntaan 9.6.2015.

**Toimintaa koskevat luvat**

Aiemmat soran ja hiekan ottamiseen liittyvät maa-ainesluvat on myönnetty 5.9.2004 (Vahdon kunnanhallitus § 173) ja 17.6.2010 (Ruskon kaavoitus- ja rakennuslautakunta § 60). Jälkimmäisen luvan viimeinen voimassaolopäivä on ollut 28.7.2015.

**HAKEMUKSEN KÄSITTELY**

**Hakemuksesta tiedottaminen**

Hakemuksesta on kuulutettu maa-aineslain 13 §:n mukaisesti Ruskon kunnan ilmoitustaululla (Vanhatie 5) ja kunnan internetsivuilla 10.6.2015 - 9.7.2015 välisenä aikana sekä Ruskolaisessa 18.6.2015. Ottamisalueeseen rajautuville kiinteistöille on lähetetty kirjallinen tieto hakemuksesta (19 kiinteistön omistajaa).

### **Muistutukset ja mielipiteet**

Määräaikaan mennessä hakemuksesta ei jätetty muistutuksia. Yksi puhelinsoitto tuli, jossa toivottiin työnaikaista maisemointia ja huolehtimista siitä, että tulevan vesialtaan vedet eivät juokse eteläpäästä naapurikiinteistöjen puolelle.

### **Lausunnot**

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Varsinais-Suomen ELY-keskukselta.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kannanotto kuuluu seuraavasti (VARELY/3064/2015): ”Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) katsoo, ettei luvan myöntämiselle ole esteitä luonnon-, maiseman- tai vesiensuojelun kannalta. Lupaharkinnassa tulee huomioida ainakin seuraavaa:

- Ottamistoiminnan yhteydessä on huolehdittava siitä, ettei maaperään eikä pohja- tai pintavesiin pääse ympäristölle haitallisia aineita.
- Kaivualan kuivatusjärjestelyistä ei saa aiheutua haittaa ympäristölle eikä kuivatusveden virtausreitit varrella oleville maanomistajille (esim. maiden vettymistä). Ottamistoiminnan päätyttyä pohjaveden pinta tulisi palauttaa luonnolliselle tasolle.
- Alueen maisemointi tulee toteuttaa jo maa-ainesluvan voimassaoloaikana. Luvan päätyttyä kaikki maa-ainesten varastokasat on kuljettava pois alueelta.
- Alueelta kuorittuja orgaanista ainesta sisältäviä pintamaita ei tule käyttää kaivettavien lammikoiden pohjien tai luiskien muotoiluun. Kaivettavien lammikoiden ympärille tulee jättää kasvillisuudesta ja humuspitoisesta pintamaasta vapaa reunavyöhyke (5-10 metriä) veden puhtaan pitämiseksi.
- Kaivu on suunniteltu ulottuvaksi suosituksia lähemmäs naapuritilojen rajoja. Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa naapuritiloille.

Lupapäätöksestä on viivytyksettä ilmoitettava MAL 19 §:n edellyttämällä tavalla. Ilmoitukseen on liitettävä kaikki ne päätökseen liittyvät asiakirjat (myös täydennetyt), jota MAL 20 §:n mukaisen muutoksenhakumahdollisuuden mahdollinen käyttö asiassa edellyttää.”

ELY-keskuksen lausunto on kokouksessa nähtävillä.

### **Vakuudet**

Hakija on asettanut aikaisemman luvan aikana 19.935,00 euron vakuuden.

### **Maastokatselmukset**

Rakennustarkastaja kävi alueella 4.11.2014 (seurakunnan edustaja paikalla) ja 24.7.2015. Alueella on muutamia kuorittuja maa-ainekasvoja sekä pintamaita, jotka on kasattu aumoihin. Alueelta otetut valokuvat ovat kokouksessa nähtävillä.

### **Alueen kaavoitustilanne**

Turun seudun kehyskuntien maakuntakaavaehdotuksessa ottamisalue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Alueelle ollaan laatimassa osayleiskaavaa, jonka luonnoksessa kyseinen alue on merkitty maa- ja metsätalous- sekä maa-ainestenottoalueeksi.

### **Päätösehdotus:**

Ruskon kaavoitus- ja rakennuslautakunta myöntää Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymälle luvan maa-ainesten (hiekan ja soran) ottamiseen 29.5.2015 päivätyn hakemuksen mukaisesti ja seuraavin määräyksin:

1. Lupa myönnetään 10 vuodeksi 100 000 m<sup>3</sup> ktd maa-ainemäärälle (10 000 m<sup>3</sup> ktd/vuosi) ottamissuunnitelmaan rajatulta 7,9 ha:n pinta-alalta.
2. Vakuutta vastaan maa-ainesten ottamisen saa aloittaa ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman (MAL 21 §).
3. Ottamisalueen ja kaivun alueen rajat tulee merkitä selvästi maastoon esim. aidalla tai lippusiimoin. Ottosyvyyden valvomiseksi tulee laittaa riittävästi korkomerkkejä ottamisalueelle. Tarvittaessa ottamisalue tulee merkitä varoituskyltein maastoon.
4. Suojaetäisyydet kaivun alueelta on oltava seuraavasti: asutukseen, myös vapaa-ajan asutukseen vähintään 100 m. Kaivu on suunniteltu ulottuvaksi suosituksia lähemmäs naapuritilojen rajoja, toiminnasta ei saa aiheutua haittaa naapuritiloille.
5. Toimintaa koskevaa lupaa on täydennettävä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmalla (MAL 5a §), jos ainesten ottamisessa tai niiden varastoinnissa syntyy ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua kaivannaisjätettä. Toiminnanharjoittajan on arvioitava ainesten ottamisesta syntyneen kaivannaisjätteen jätehuoltoa koskevat tiedot ja ilmoitettava

tästä Ruskon kunnan maa-ainesvalvonnalle viimeistään 20.12.2015 mennessä.

6. Mikäli alueella säilytetään öljytuotteita, on säiliöt sijoitettava niiden tilavuutta vastaavaan suoja-altaaseen ja varustettava ylitäytönestimellä. Käytettävät voiteluaineet tulee varastoida tiiviillä kaukalolla varustetussa katetussa ja lukitussa tilassa.
7. Mikäli alueella tapahtuu öljyvahinko, on siitä välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ryhdyttävä välittömästi toimiin vahingon leviämisen ehkäisemiseksi. Öljyvahinkoja varten alueella on oltava imeytysainetta.
8. Alueella ei saa polttaa tai haudata jätteitä eikä harjoittaa sellaista toimintaa, joka saattaa aiheuttaa pohjaveden muuttumis- tai pilaantumisen riskiä. Jätteet tulee toimittaa käsiteltäviksi ympäristönsuojelu- ja jätehuoltomääräysten mukaisesti.
9. Ottamistoiminnan yhteydessä on huolehdittava siitä, ettei maaperään eikä pohja- tai pintavesiin pääse ympäristölle haitallisia aineita.
10. Ottaminen on järjestettävä siten, ettei valumavesiä pääse kulkeutumaan pohjavesialueelle eikä kaivusta aiheudu haitallista pohjaveden purkautumista.
11. Hakijan on noudatettava maa-aineslain 11 §:n 2 momentin edellyttämien lupamääräysten osalta ottamissuunnitelmaa.
12. Maa-ainesten ottamisen loputtua kaikki alueella ja sen välittömään läheisyyteen pystytetyt rakennelmat puretaan ja kuljetetaan pois.
13. Alueen maisemointi tulee toteuttaa jo maa-ainesluvan voimassaoloaikana. Maa-ainesten ottaminen on toteutettava järjestelmällisesti siten (lampien muoto ja syvyys), ettei kaivuu aiheuta muodostuneiden lampien umpeen kasvamista ja ruovikoitumista. Luvan päätyttyä kaikki maa-ainesten varastokasat on kuljetettava pois alueelta.
14. Alueelta kuorittuja orgaanista ainesta sisältäviä pintamaita ei tule käyttää kaivettavien lammikoiden pohjien tai luiskien muotoiluun. Kaivettavien lammikoiden ympärille tulee jättää kasvillisuudesta ja humuspitoisesta pintamaasta vapaa reunavyöhyke (5-10 metriä) veden puhtaana pitämiseksi.
15. Kaivualan kuivatusjärjestelyistä ei saa aiheutua haittaa ympäristölle eikä kuivatusveden virtausreitit varrella oleville maanomistajille



(esim. maiden vettymistä). Myös lammen reunojen muotoilu on tehtävä niin, ettei lammen vesi vuoda pois ja aiheuta haittaa eteläpuolisille maa-alueille. Ottamistoiminnan päätyttyä pohjaveden pinta tulisi palauttaa luonnolliselle tasolle.

16. Luvan hakija vastaa maa-ainelain 9 §:n mukaisista velvoitteista, jotka maa-ainesten ottamisesta saattavat aiheutua.
17. Mikäli luvan saaja siirtää oikeuden maa-ainesten ottamiseen toiselle, vastaa luvan saaja edelleen lupamääräysten noudattamisesta, ellei lupaviranomainen eri hakemuksesta vapauta häntä vastuusta.
18. Lupamääräysten noudattamisen vakuudeksi luvan saaja on asettanut aikaisemman luvan aikana 19.935,00 euron vakuuden. Tilin talletus on kunnalla vakuutena. Vakuus palautetaan, kun alue on saatettu lupamääräysten mukaiseen kuntoon ja tämä on todettu Ruskon kunnan maa-ainesvalvonnan toimittamassa loppukatselmuksessa.
19. Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain tehdä maa-ainelain 23 a §:ssä mainittu ilmoitus edellisenä vuonna otetuista maa-aineksista maa-ainesasetuksen 9 §:n mukaisesti.
20. Vuotuinen valvontamaksu peritään vahvistetun taksan mukaisesti (MAL § 23).
21. Ottamissuunnitelman tarkastamisesta peritään vahvistetun taksan mukaisesti 1117 euroa (MAL § 23).

#### **Päätöksen perustelut**

Lupaviranomainen on tutkinut hakemuksen ja suunnitelman ja todennut, että hakemus ja suunnitelma eivät aiheuta maa-ainelain 555/1981 3 §:n mukaisia seuraamuksia, kun suunnitelmaa ja lupaehtoja noudatetaan.

#### **Lupaehtojen perustelut**

Määräys 2: luvan hakija on pyytänyt lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen, ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman. Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia ja toiminta jatkuu aiemman luvan mukaisesti ja samalla alueella.

Valvontaa koskeva lupaehto 3 on tarpeen, jotta lupaviranomainen voi riittävästi valvoa maa-ainesluvan toimintaa, ottamisalueen laajentumista sekä ottamisalueen hiekan ja soran määrää ja ottamissyvyyttä.

Suojaetäisyyksistä annetulla määräyksellä 4 naapuritiloihin saadaan riittävä suojaetäisyys. Tällöin naapuritilalle ei aiheudu kohtuutonta haittaa ottamistoiminnasta (laki eräistä naapurisuhteista § 13 ja 17).

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa koskeva määräys 5 on tarpeen, jotta voidaan varmistua maa-ainesten ottajan olevan selvillä kaivannaisjäteasetuksen mukaisista velvoitteista (MAL § 5a).

Pohjaveteen liittyviä varotoimenpiteitä koskevat lupaehdot 6 - 13 ovat tarpeen pohjaveden suojelemiseksi ja ottamisesta tulevan maisemahaitan estämiseksi (YSL § 17).

Määräykset 6 - 8 ovat tarpeen, koska koneiden ja kaluston huolto, tankkaus ja säilytys sekä öljytuotteiden varastointi aiheuttavat riskin pohjaveden pilaantumislle (YSL § 17).

Alueen hoitoa ja maisemointia koskevat määräykset 12 - 15 annetaan lupapäätöksessä, jotta voidaan varmistaa maisemoinnin onnistuminen oikealla tavalla jo lupa-aikana. Ottamisaluetta ei saa pitää ottamistoimintaan kuulumattomien tavaroiden ja jätteiden varastointipaikkana, joten määräykset 8 ja 12 on tarpeen antaa maa-ainesluvassa.

#### **Päätöksen voimassaolo**

Lupa on voimassa 10 vuotta siitä, kun lupa on saanut lainvoiman.

#### **Sovelletut oikeus- ja viranomaisohjeet**

Maa-aineslaki § 3-7, 10-13 a, 19-21, 23, 23 a

Maa-ainesasetus § 1-4, 6-9

Ympäristönsuojelulaki § 17

Laki eräistä naapuruussuhteista § 13, 17

Ruskon kunta, maa-ainesten ottamissuunnitelman tarkastamisesta ja ottamistoiminnan valvonnasta suoritettavat maksut (Ruskon kunnanvaltuusto 8.6.2009 § 43).

#### **Toimivalta**

Ruskon kunnan hallintosäännön liite (kaavoitus- ja rakennuslautakunta)

#### **Ote:**

Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymä, Varsinais-Suomen ELY-keskus

#### **Valitusosoitus:**

Turun hallinto-oikeus

#### **Päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.